



LE MISURE PER IL PAGAMENTO DEI DEBITI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

***Focus n° 5- Allentamento del Patto di stabilità interno e
stato dei pagamenti effettuati***

A cura della Direzione Affari Economici e Centro Studi

Roma, 2 agosto 2013

Decreto pagamenti «P.A.»

Il punto sulle risorse assegnate nel 2013

Ripartizione regionale delle risorse del «decreto Pagamenti» (DL 35/2013) assegnate per il 2013

Ripartizione regionale delle risorse già assegnate per il 2013

Valori in migliaia di euro

Territorio regionale	Allentamento Patto di stabilità enti locali	Fondo liquidità enti locali (CDP)	Regionalizzazione Patto di stabilità	Esclusione cofinanz. Nazionale fondi UE	Fondo liquidità Regioni	Fondo liquidità S.S.N.	TOTALE	% su totale
Abruzzo	102.894	35.231	10.820	10.410		174.009	333.364	2,2%
Basilicata	83.470	30.186	7.270	16.817		-	137.742	0,9%
Calabria	269.081	262.752	17.998	76.076	101.250	107.142	834.299	5,4%
Campania	584.406	589.773	41.622	157.758	586.984	531.970	2.492.512	16,3%
Emilia Romagna	358.368	9.414	30.812	16.817		447.980	863.390	5,6%
Friuli Venezia Giulia	57.020	-	-	8.008		-	65.028	0,4%
Lazio	426.056	367.813	47.357	29.630	924.481	832.052	2.627.388	17,2%
Liguria	95.245	3.846	11.516	12.813	17.063	81.833	222.316	1,5%
Lombardia	934.094	18.767	65.751	21.622		-	1.040.233	6,8%
Marche	125.189	9.540	11.596	8.809	7.853	-	162.987	1,1%
Molise	30.059	12.198	3.801	4.004	11.096	44.285	105.444	0,7%
Piemonte	350.388	149.984	32.386	32.833	447.693	803.724	1.817.008	11,9%
Puglia	250.929	55.334	-	128.929		185.975	621.168	4,1%
Sardegna	96.826	3.460	29.490	38.438		159.728	327.943	2,1%
Sicilia	309.914	201.586	71.444	170.571	140.273	606.097	1.499.885	9,8%
Toscana	446.573	33.903	27.708	25.626	38.499	230.753	803.062	5,2%
Trentino Alto Adige	47.070	-	-	6.406		-	53.476	0,3%
Umbria	76.898	15.076	7.997	9.610		17.222	126.802	0,8%
Valle d'Aosta	11.376	-	-	2.402		-	13.778	0,1%
Veneto	344.144	1.137	24.528	22.422		777.231	1.169.463	7,6%
TOTALE	5.000.000	1.800.000	442.095	800.000	2.275.194	5.000.000	15.317.289	100%

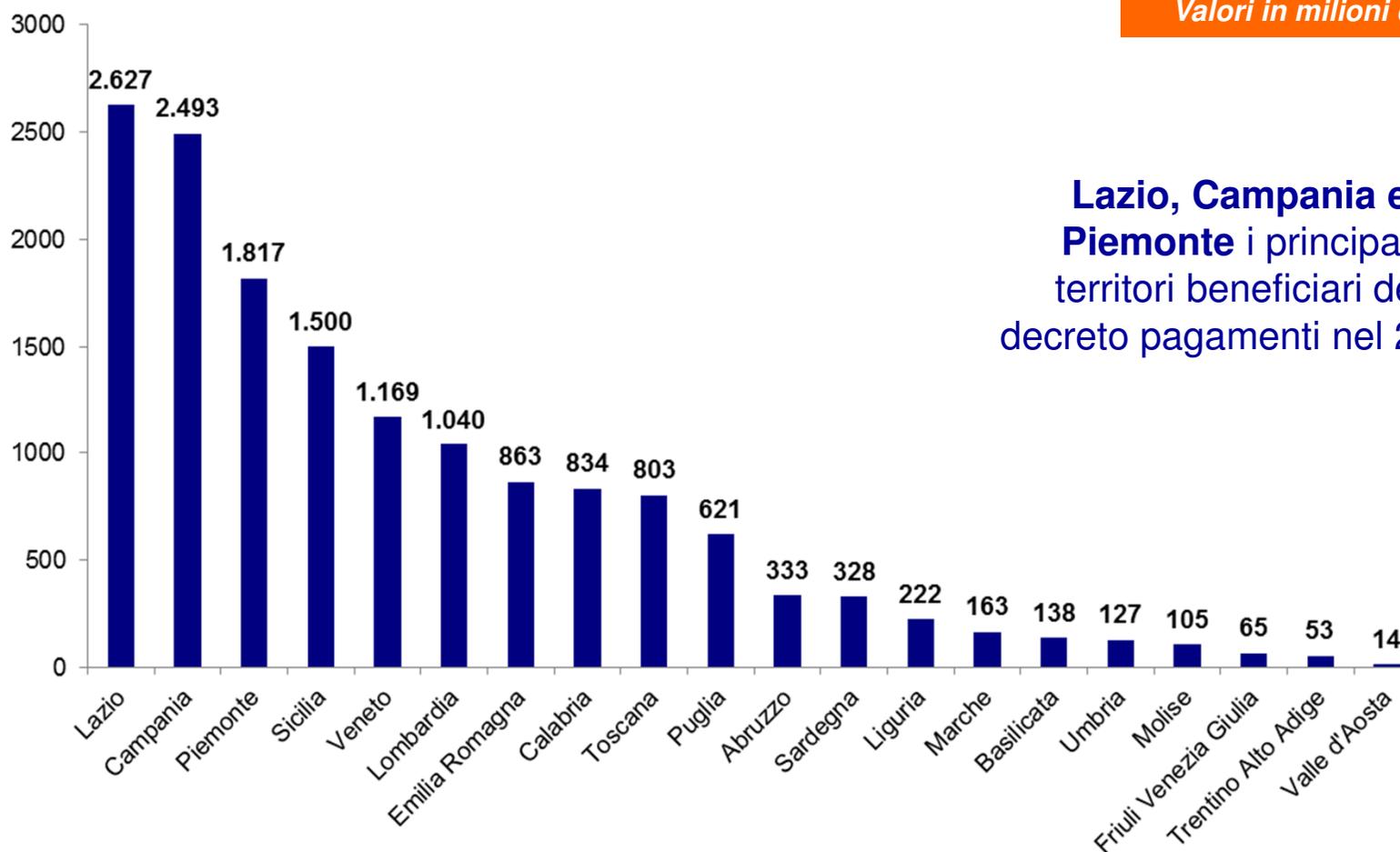
Elaborazione Ance su dati MEF e documenti ufficiali

- Sui 15 miliardi assegnati: il 34% al Nord; il 24 % al Centro ed il 42% al Sud
- Inoltre circa 4,7 miliardi di euro tra rimborsi fiscali, debiti dei Ministeri e Esclusione Patto di stabilità delle Regioni ancora senza dettaglio

Ripartizione regionale delle risorse del «decreto Pagamenti» (DL 35/2013) assegnate per il 2013

Ripartizione regionale delle risorse assegnate per il 2013

Valori in milioni di euro



Lazio, Campania e Piemonte i principali territori beneficiari del decreto pagamenti nel 2013

Elaborazioni Ance su dati MEF e documenti ufficiali

Decreto pagamenti «P.A.»

Il punto sui pagamenti effettuati alle imprese e i debiti PA ancora da pagare

Il punto sui pagamenti effettuati alle imprese di costruzioni e sui debiti PA ancora da pagare all'edilizia

Il punto sui decreti pagamenti:

1. **Il decreto pagamenti (DL 35/2013) continua a funzionare: finora 2 miliardi di euro - sui 7,5 previsti dal decreto per il settore delle costruzioni- sono stati pagati alle imprese**
2. Le **Province** hanno utilizzato quasi la totalità dell'allentamento del patto, i **Comuni** hanno dato il via in modo più sostenuto ai pagamenti nelle ultime settimane e sono arrivati i primi pagamenti di **Regioni**; tutto ciò, sempre nei limiti degli importi autorizzati dal decreto pagamenti PA (DL 35/2013)
3. Si registrano **segnali positivi di attenzione alla rapida attuazione delle misure da parte delle amministrazioni**: ad esempio, il Comune di Reggio Calabria ha deciso di chiudere il settore Ragioneria per 10 giorni per procedere alle operazioni legate al decreto. E' da segnalare anche che **i decreti attuativi sono stati tutti adottati nei tempi stabiliti dal DL**
4. Dopo la pubblicazione degli elenchi dei pagamenti (entro il 5 luglio) che ha consentito alle singole imprese di conoscere l'elenco dei pagamenti da effettuare con il decreto, **l'operazione avviata a luglio dal Ministero dell'Economia è un ulteriore passo avanti positivo verso il rafforzamento della trasparenza ed il monitoraggio dell'attuazione**

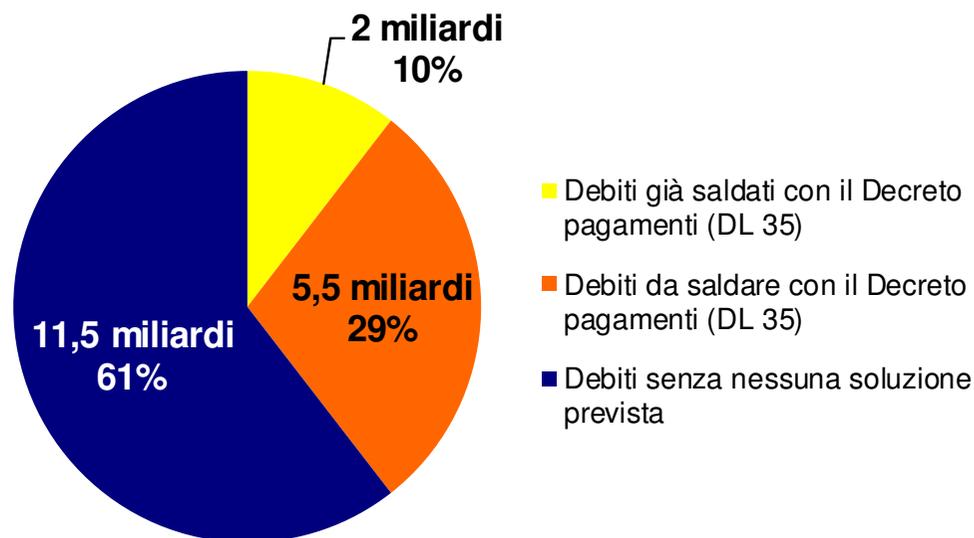
Le criticità da affrontare:

- **Pagare tutti i debiti pregressi.** Dopo il decreto pagamenti, **12 miliardi di euro** di crediti vantati dalle imprese di costruzioni aspettano ancora una soluzione. Inoltre, **5 miliardi di euro di risorse sono ancora bloccati nelle casse degli enti locali** a causa del Patto di stabilità interno
- **Urgente una riforma strutturale del Patto di stabilità interno.** Le attuali regole favoriscono la formazione di debiti arretrati consentendo il rispetto solo formale dei vincoli UE

Il decreto continua a funzionare: 2 miliardi già pagati ma 12 miliardi di euro di crediti non hanno ancora una soluzione

Le misure adottate per il pagamento dei debiti della P.A. per lavori pubblici

Valori in miliardi di euro



Totale 19 miliardi di euro di debiti

Elaborazioni su documenti ufficiali e stime Ance

Il decreto «pagamenti P.A.» prevede **solo 7,5 miliardi di pagamenti sui 19 miliardi di crediti vantati dal settore. Nessun pagamento è previsto nel 2014 per le imprese edili**

DL pagamenti PA: già 2 miliardi pagati alle imprese edili

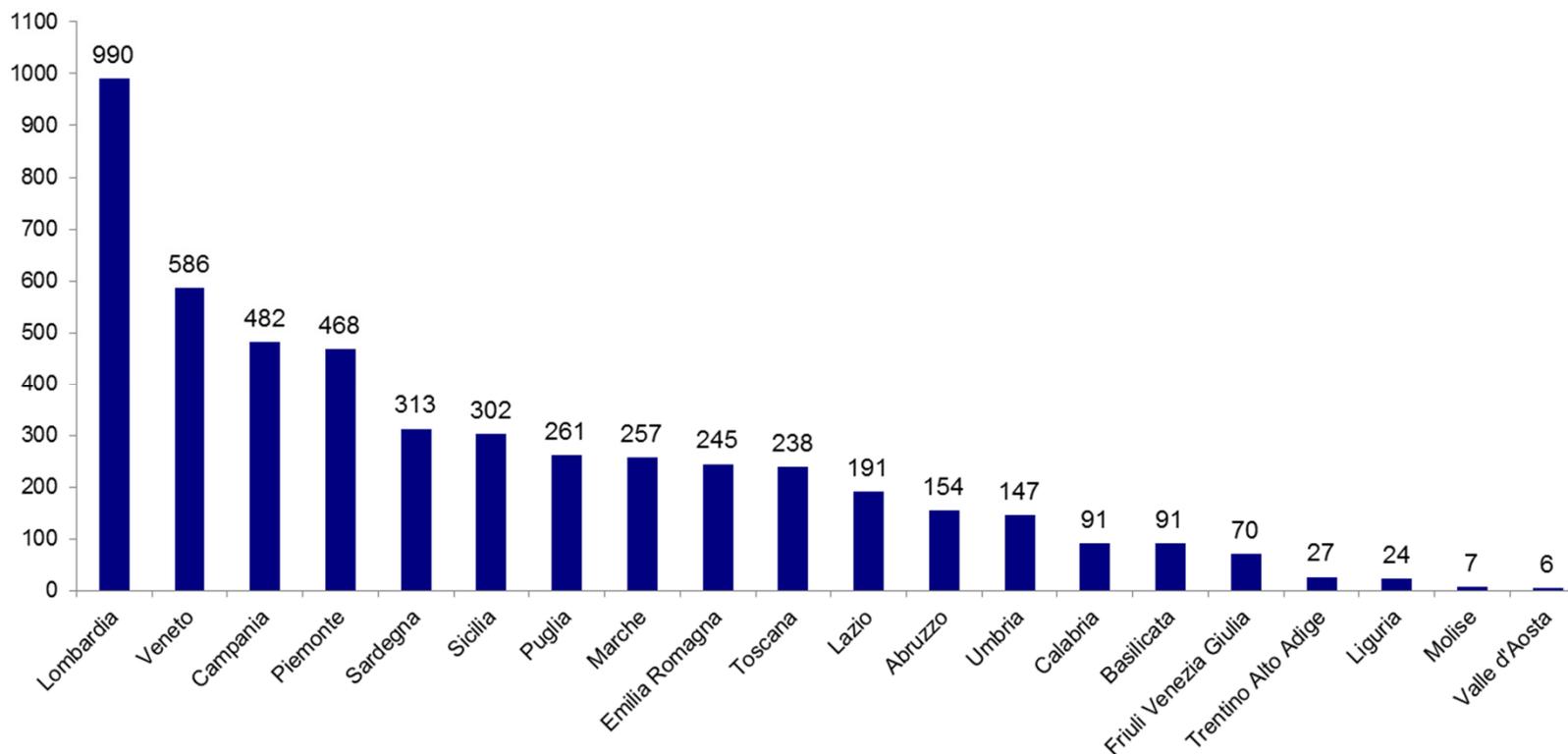
- **Primo risultato positivo: circa 2 miliardi di euro di pagamenti per investimenti già effettuati** sui circa 7,5 miliardi previsti dal decreto-legge. In particolare, la parte regionale procede ancora a rilento
- Circa **la metà dei pagamenti sono stati effettuati da enti del Nord**, il **30%** da enti del **Centro** ed il **20%** da enti del **Sud**.
- La ripartizione territoriale dei pagamenti effettuati evidenzia una **maggiore celerità degli enti locali del Nord** ma è anche fortemente condizionata dal quadro delle assegnazioni effettuate (allentamento del Patto di stabilità + anticipazioni di Cassa CDP)

Il DL 35/2013 non basta: il Patto di stabilità blocca ancora 5 miliardi mentre le risorse sono già a disposizione

5 miliardi di euro di risorse disponibili nelle casse degli enti locali rimangono **ancora bloccati dal Patto di stabilità interno**

Ripartizione territoriale delle risorse di cassa degli enti locali ancora bloccate dal Patto di stabilità interno

Valori in milioni di euro



Elaborazioni e stime Ance su documenti ufficiali

L'irrigidimento del Patto di stabilità interno rischia di annullare gli effetti del DL pagamenti PA

L'irrigidimento del Patto di stabilità interno previsto a partire dal 2014 (7,7 miliardi rispetto al 2013) rischia di **annullare gli effetti positivi del DL pagamenti** e di produrre effetti sempre più drammatici sugli investimenti degli enti locali, colpendo soprattutto le imprese medio-piccole

L'irrigidimento del Patto di stabilità interno per gli enti locali nel triennio 2013-2015 rispetto al 2012

Valori in milioni di euro

	2013	2014	2015	Totale triennio
Regioni a statuto ordinario	2.155	2.155	2.205	6.515
Regioni a statuto speciale e Prov. Autonome	1.270	1.770	1.845	4.885
Province	970	970	1.020	2.960
Comuni	3.385	3.385	3.485	10.255
TOTALE	7.780	8.280	8.555	24.615
Allentamento del Patto di stabilità interno previsto dal DL pagamenti P.A.	-7.200	0	0	-7.200
TOTALE AL NETTO DEL DL PAGAMENTI P.A.	580	8.280	8.555	17.415

Nota : Nella tabella non è riportato l'irrigidimento del Patto, pari a 20 milioni di euro, previsto a seguito della fine del beneficio previsto dalla prima Manovra d'estate 2011 (L.111/2011) per gli enti che partecipano alla sperimentazione relativa all'armonizzazione dei bilanci pubblici.

Elaborazione Ance su L.122/2010, L.111/2011, L.148/2011, L.183/2011, L.214/2011, L.135/2012, L.213/2012, L.224/2012 e L.64/2013

Urgente una riforma strutturale del Patto di stabilità interno con una modifica delle regole del Patto (equilibrio parte corrente + limite indebitamento) e una revisione dell'entità del contributo al risanamento della finanza pubblica richiesto agli enti locali

Decreto pagamenti «P.A.»

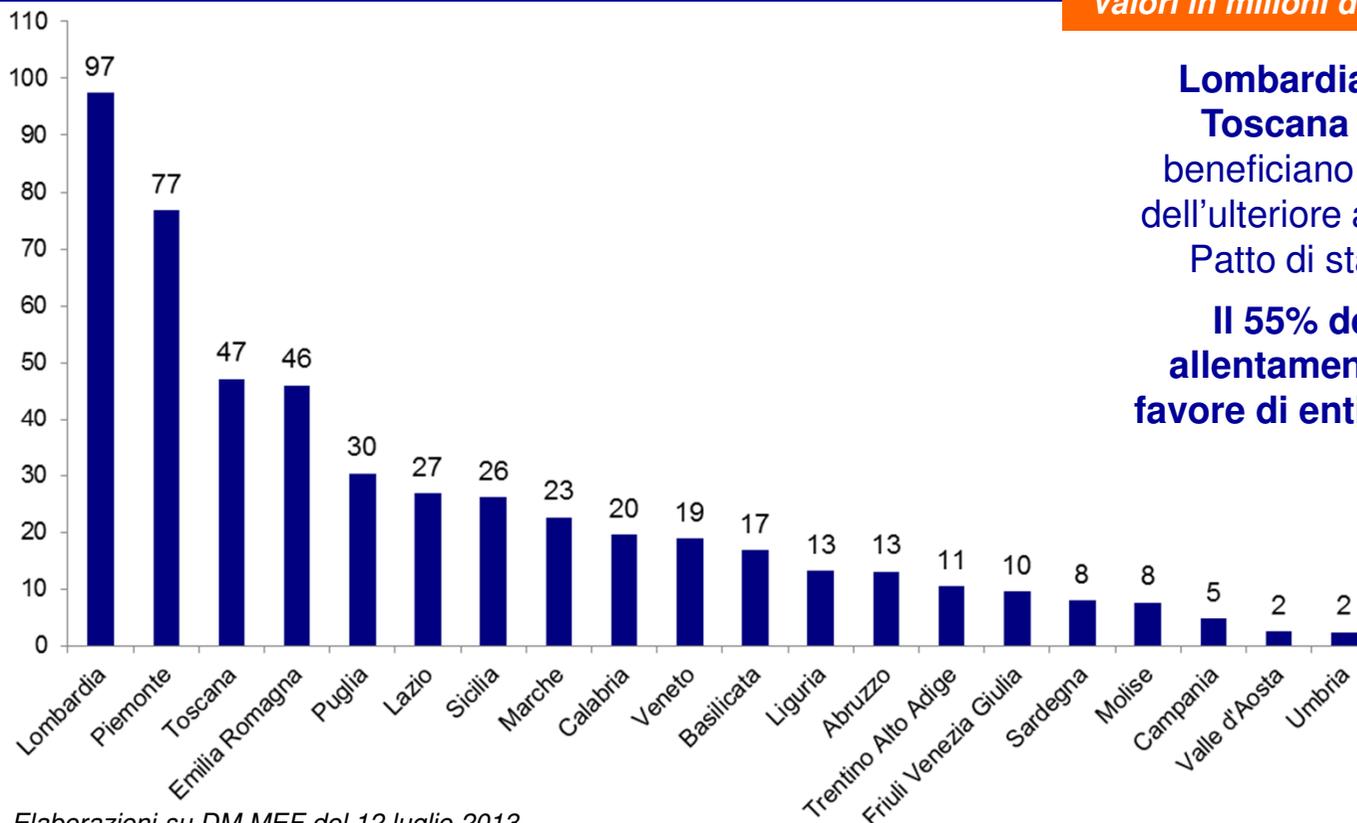
Allentamento del Patto di stabilità interno: il quadro definitivo dopo il decreto MEF del 12 luglio 2013 (pubblicato sulla G.U. del 26 luglio 2013)

Decreto MEF del 12 luglio 2013: ulteriori 500 milioni di allentamento del Patto

- Il decreto MEF dispone un **ulteriore allentamento del Patto per 500 milioni di euro**
- **I Comuni e le Province** ricevono rispettivamente **350 e 150 milioni di euro** aggiuntivi rispetto al decreto MEF di metà maggio. 327 «nuovi enti» hanno chiesto l'allentamento del Patto

Ripartizione regionale dell'ulteriore allentamento del Patto di stabilità disposto con il DM MEF del 12 luglio 2013

Valori in milioni di euro



Lombardia, Piemonte e Toscana i territori che beneficiano maggiormente dell'ulteriore allentamento del Patto di stabilità interno

Il 55% dell'ulteriore allentamento del Patto a favore di enti locali del Nord

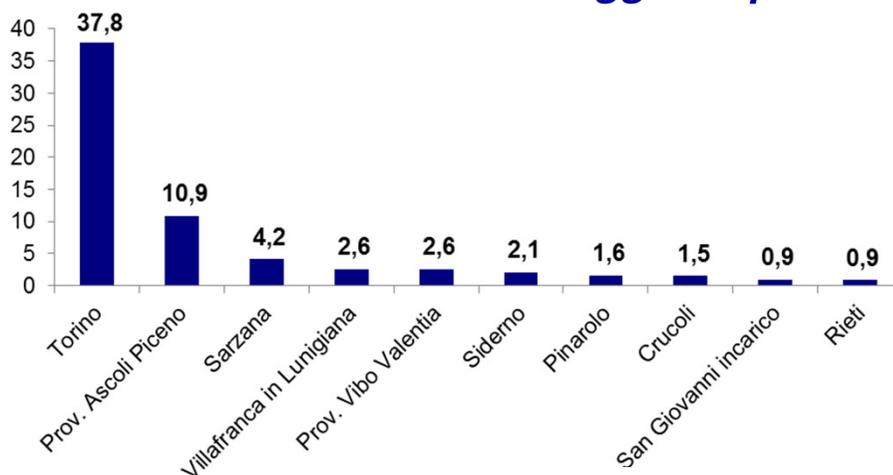
Elaborazioni su DM MEF del 12 luglio 2013

Decreto MEF 12 luglio 2013: l'effetto anticipazioni CDP

- Complessivamente, gli spazi assegnati con il DM MEF sono pari a **709 milioni di euro**, considerando anche i 209 milioni di euro «restituiti» da alcuni enti locali e redistribuiti a favore di altri enti
- Le richieste di allentamento del Patto di stabilità interno sono state **poco influenzate dall'accoglimento delle richieste di anticipazioni della CDP**
- **Meno di un terzo degli enti** (319 enti su 1.102, pari al 29%) che hanno ricevuto un'anticipazione della CDP **ha modificato la richiesta di allentamento del Patto** dopo aver ottenuto il via libera dalla CDP
 - Il 12% degli enti ha **chiesto maggiori spazi finanziari**, per un importo totale di **85,9 milioni di euro** (circa il 10% delle richieste di maggiori spazi)
 - Il 17% degli enti ha **restituito spazi finanziari**, per un importo totale di **114,8 milioni di euro**, avendo ottenuto un'anticipazione di importo inferiore alle aspettative. Le restituzioni di questi enti rappresentano comunque il 55% delle restituzioni totali operate con il DM
 - Complessivamente, **gli enti che hanno ricevuto un'anticipazione della CDP** hanno quindi restituito **circa 29 milioni di euro di spazi finanziari**

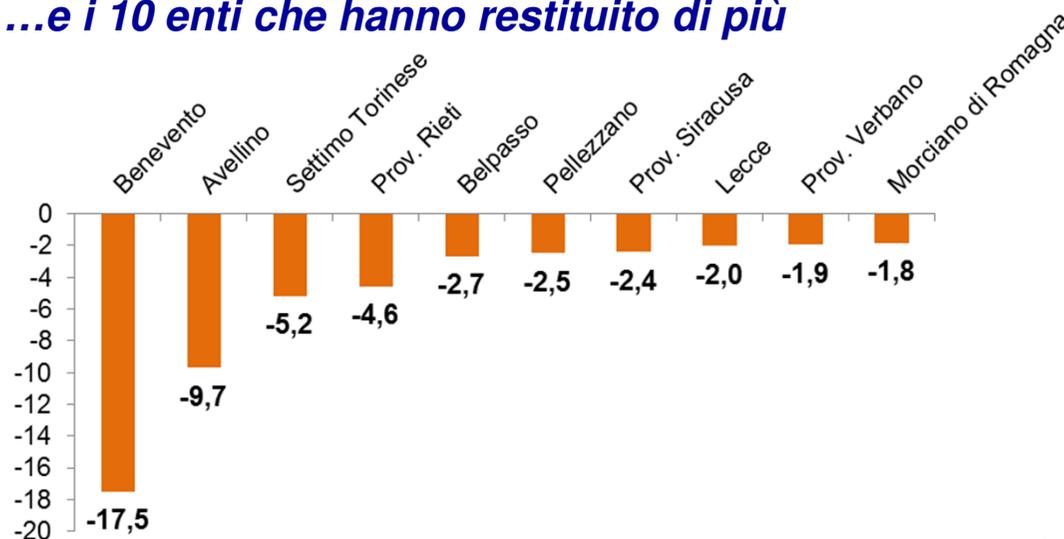
L'effetto anticipazioni CDP sulle richieste di allentamento del Patto : chi ha chiesto di più e chi ha restituito

I 10 enti ad avere chiesto i maggiori spazi di Patto...



Il Comune di Torino ha chiesto 38 milioni di maggiori spazi finanziari dopo aver ricevuto l'OK della CDP

...e i 10 enti che hanno restituito di più



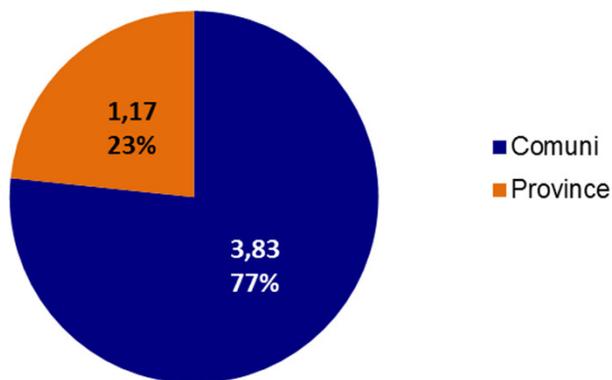
Nota: Valori in milioni di euro.
I valori indicati sono quelli delle richieste di spazi finanziari per effettuare nuovi pagamenti (dopo l'8 aprile 2013)

Elaborazioni Ance su documenti ufficiali

Un bilancio: assegnati 5 miliardi di euro di cui 3,8 miliardi ai Comuni e 1,2 miliardi alle Province

Ripartizione dell'allentamento del Patto di stabilità

Valori in miliardi di euro



TOTALE = 5 MILIARDI DI EURO

Elaborazione Ance su decreto MEF del 12 luglio 2013

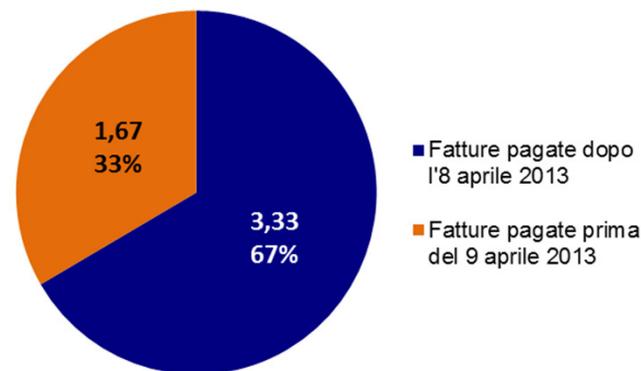
- **3,33 miliardi di euro sono destinati a fatture 2012 e precedenti**
- **1,67 miliardi di euro per pagare fatture 2013, ed eventualmente nuovi lavori**

Il 100% delle Province e l'85% dei Comuni hanno chiesto l'allentamento del Patto

I Comuni ottengono il 77% degli spazi finanziari autorizzati con il decreto-legge pagamenti

Ripartizione dell'allentamento del Patto di stabilità

Valori in miliardi di euro



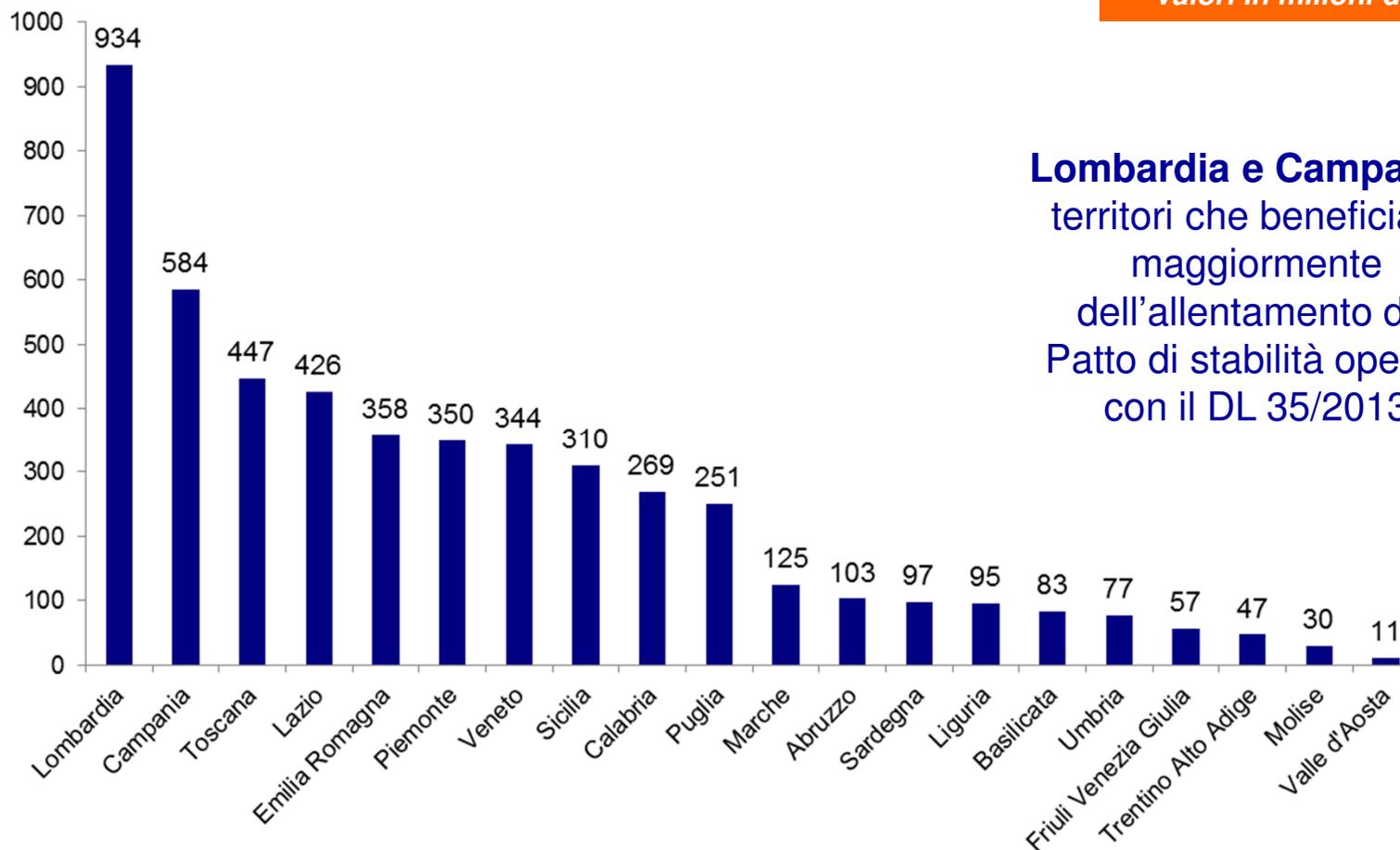
TOTALE = 5 MILIARDI DI EURO

Elaborazione Ance su decreto MEF del 12 luglio 2013

Un bilancio: ripartizione regionale dei pagamenti autorizzati (1/2)

Ripartizione territoriale dell'allentamento del Patto di stabilità

Valori in milioni di euro



Lombardia e Campania i territori che beneficiano maggiormente dell'allentamento del Patto di stabilità operato con il DL 35/2013

Elaborazioni su decreto MEF 12 luglio 2013

Un bilancio: ripartizione regionale dei pagamenti autorizzati (2/2)

Ripartizione territoriale dell'allentamento del Patto di stabilità

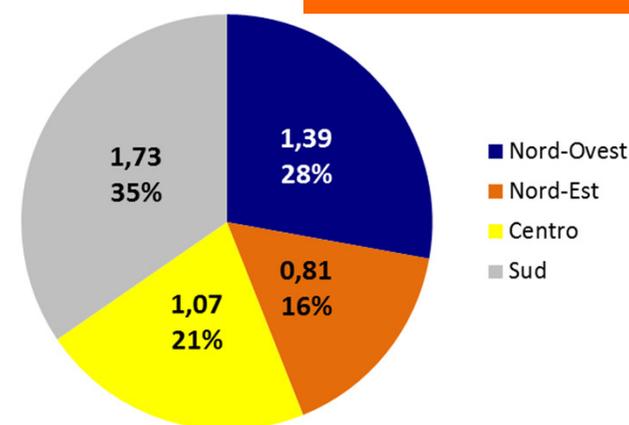
Valori in migliaia di euro

Territorio regionale	Province	Comuni	Totale	% su totale
Abruzzo	21.990	80.904	102.894	2,1%
Basilicata	27.148	56.322	83.470	1,7%
Calabria	39.905	229.176	269.081	5,4%
Campania	116.109	468.297	584.406	11,7%
Emilia Romagna	56.282	302.086	358.368	7,2%
Friuli Venezia Giulia	5.498	51.522	57.020	1,1%
Lazio	89.553	336.503	426.056	8,5%
Liguria	12.484	82.761	95.245	1,9%
Lombardia	388.744	545.350	934.094	18,7%
Marche	53.418	71.771	125.189	2,5%
Molise	2.152	27.907	30.059	0,6%
Piemonte	95.438	254.950	350.388	7,0%
Puglia	56.955	193.974	250.929	5,0%
Sardegna	22.206	74.620	96.826	1,9%
Sicilia	34.946	274.968	309.914	6,2%
Toscana	92.288	354.285	446.573	8,9%
Trentino Alto Adige	-	47.070	47.070	0,9%
Umbria	9.598	67.300	76.898	1,5%
Valle d'Aosta	-	11.376	11.376	0,2%
Veneto	43.617	300.527	344.144	6,9%
TOTALE	1.168.331	3.831.669	5.000.000	100%

Elaborazione Ance su decreto MEF del 12 luglio 2013

Ripartizione per macroarea

Valori in miliardi di euro



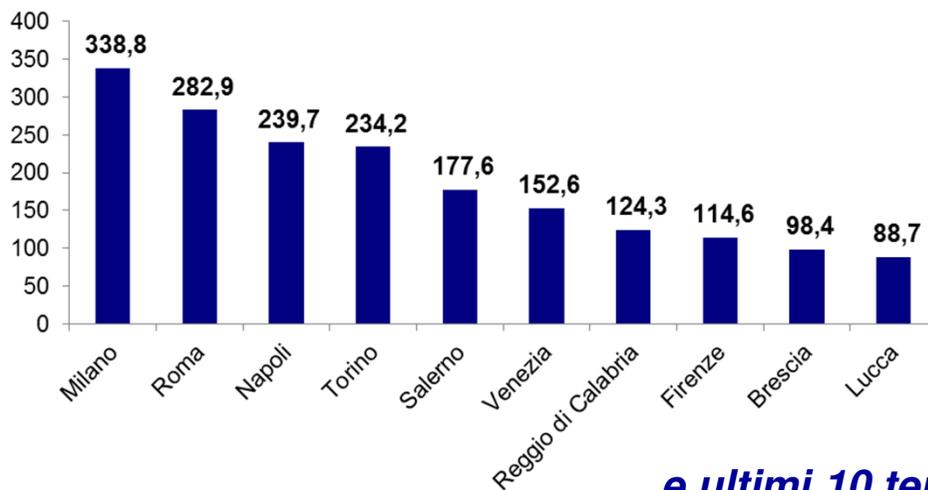
Elaborazioni Ance su decreto MEF 12 luglio 2013

Riepilogo allentamento Patto di stabilità

2,2 miliardi al Nord
1,1 miliardi al centro
1,7 miliardi al Sud

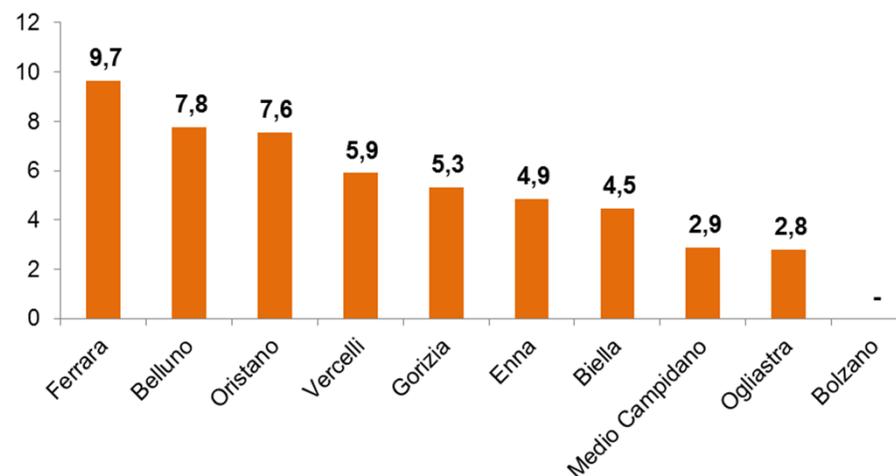
Un bilancio: ripartizione provinciale dei pagamenti autorizzati

Primi 10 territori provinciali ...



Milano 1° territorio provinciale con 338,8 milioni di euro

...e ultimi 10 territori provinciali



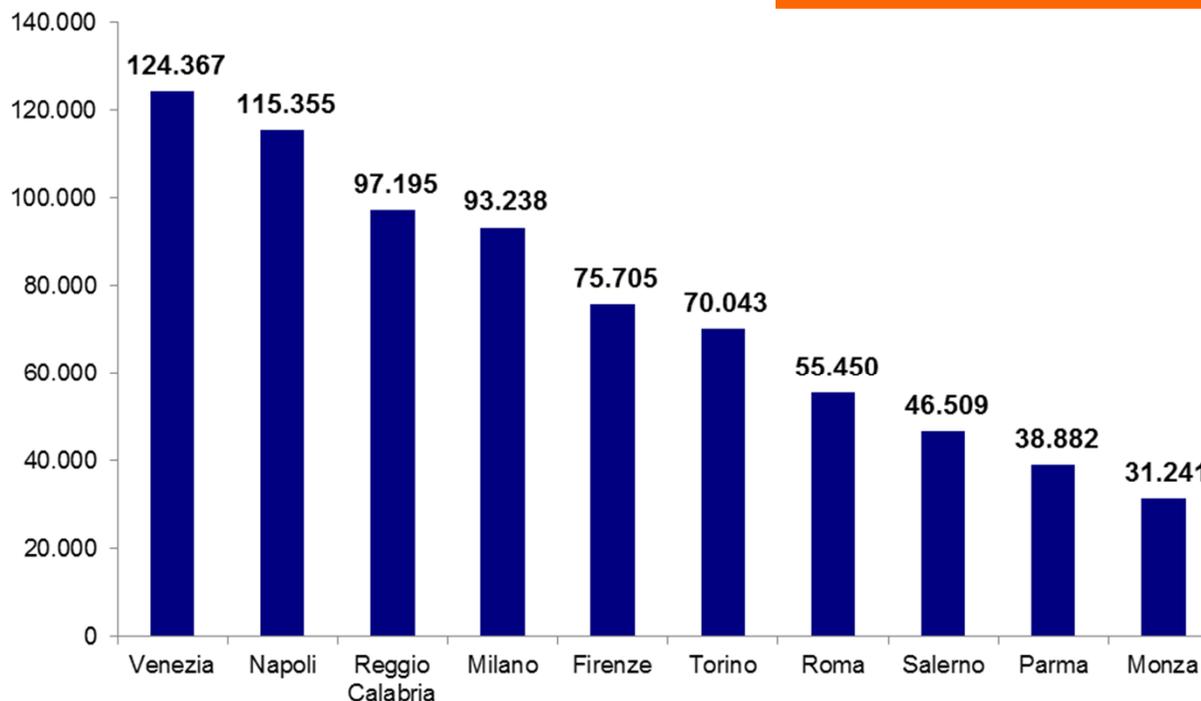
Nota: Valori in milioni di euro

Elaborazioni Ance su decreto MEF 12 luglio 2013

Un bilancio: i primi 10 Comuni per importo di pagamenti autorizzati

Primi 10 Comuni per importo di allentamento del Patto di stabilità interno

Valori in migliaia di euro

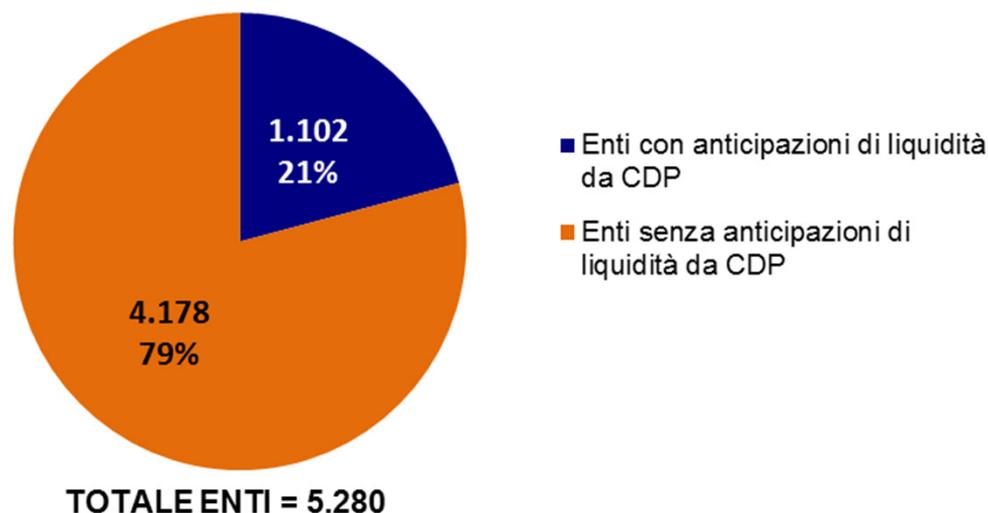


Elaborazioni Ance su decreto MEF 12 luglio 2013

Un bilancio: anticipazioni Cassa Depositi e Prestiti vs allentamento del Patto di stabilità interno

*Ripartizione degli enti che hanno richiesto l'allentamento
del Patto con o senza chiedere anticipazioni alla CDP*

Numero di enti



Elaborazione Ance su documenti ufficiali

- L'80% degli enti che hanno chiesto l'allentamento del Patto di stabilità non hanno chiesto anticipazioni alla Cassa Depositi e Prestiti
- ⇒ **La maggior parte degli enti che hanno chiesto l'allentamento del Patto non ha quindi nessun problema di liquidità di cassa**